

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 02/82/26 din 12.02.2026
La nr. 08-1/1-4 din 05.01.2026

Oficiul Avocatului Poporului (Ombudsmanul)

e-mail: secretariat@ombudsman.md

Cu referire la Raportul tematic al Avocatului Poporului (Ombudsmanul)
*Evaluarea nivelului de implementare a Programului național privind
gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii
2022-2025*, Ministerul Educației și Cercetării a examinat și prezintă informațiile
solicitate privind implementarea acestuia (conform Anexei).

Anexă – 4 file.

Secretar general

Galina RUSU

INFORMAȚIE

cu privire la implementarea recomandărilor Raportului tematic al Avocatului Poporului (Ombudsmanul) *Evaluarea nivelului de implementare a Programului național privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025*

Ministerul Educației și Cercetării (conform competențelor funcționale)

Obiectiv specific	Nr și conținutul acțiunii	Recomandarea specifică/ Concluzia	Autoritățile responsabile	Perioada de implementare a recomandărilor	Gradul de implementare a recomandărilor	Obiecții/ sugestii referitoare la informațiile și concluziile Raportului
1.1.	Acțiunea 1.1.3. Elaborarea proiectului actului normativ pentru stabilirea facilităților care vor fi acordate studenților străini, a condițiilor pentru continuarea șederii pe teritoriul țării după absolvirea și finalizarea studiilor superioare, postuniversitare din Republica Moldova	Se recomandă MAI și MEC: operaționalizarea urgentă a prevederilor proiectului de lege privind admisია, șederea și supravegherea străinilor, cu includerea expresă a facilităților post-studii pentru studenții străini. Totodată, este esențială instituționalizarea unei platforme interministeriale permanente (MAI–MEC) care să coordoneze reglementările privind statutul educațional și profesional al cetățenilor străini, cu participarea societății civile și a comunității academice. Acest cadru trebuie să garanteze accesul la informații clare, respectarea drepturilor fundamentale și o tranziție eficientă între statutul de student și cel de lucrător calificat.	MAI, MEC	Trimestrul I, 2024	Nerealizat	Se propune a fi modificat gradul de implementare din „nerealizat” în „parțial realizat”, deoarece în pofida faptului că acțiunea nu a fost finalizată integral în termenul stabilit, totuși, în perioada de raportare au fost realizate activități pregătitoare relevante, inclusiv: inițierea procesului de analiză legislativă, consultări interinstituționale, integrarea subiectului în documente de politici publice și corelarea acestuia cu reformele în domeniul migrației și ocupării forței de muncă. Suplimentar la informația raportată anterior și pe parcursul anului 2025, au fost întreprinși pași concreți de către MEC, paralel cu recomandarea specifică oferită. Astfel, a fost creat grup de lucru pentru elaborarea Regulamentului privind accesul străinilor la studii și activitățile de cercetare (ordinul MEC nr. 1383 din 06.08.2025). Proiectul de Regulament este elaborat și a fost discutat pentru îmbunătățire la Consiliul Rectorilor din R. Moldova. Prin urmare, se constată existența unui progres parțial în realizarea acțiunii, ceea ce justifică modificarea statutului din „nerealizat” în „parțial realizat”, în conformitate cu principiul evaluării proporționale a implementării.

3.3.	Acțiunea 3.3.6. Susținerea activităților multiculturală prin sport, muzică, artă, bucătărie, festivaluri, voluntariat și alte evenimente sociale care vor facilita înțelegerea reciprocă și aprecierea diversității culturale a străinilor și a societății-gazdă, precum și a fiecărei comunități în particular	Concluzie: Acțiunea 3.3.6. este raportată parțial realizată. Evenimentele desfășurate în perioada 2022–2025 au contribuit la promovarea diversității culturale, însă lipsa unor date specifice și suprapunerea cu acțiunea 3.3.4. limitează evaluarea obiectivă și reduce vizibilitatea progreselor reale în domeniul activităților multiculturală.	MAI (Biroul migrație și azil, MEC, MC	Trimestrul IV, 2025	Parțial realizat	Se propune a fi modificat gradul de implementare din „parțial realizat” în „realizat”, justificând argumentarea prin următoarele: 1) Au fost implementate inițiativele-cheie. Măsurile prevăzute au fost puse în aplicare și au generat rezultate concrete în consolidarea cadrului de integrare și promovarea dialogului intercultural, ceea ce reflectă atingerea scopului operațional al obiectivului. 2) Cadrul existent este în deplină funcționalitate. Cadrul normativ poate fi perfecționat mereu, totodată, la moment mecanismele instituționale și practicile dezvoltate sunt funcționale și produc efecte în plan practic, demonstrând realizarea obiectivului la nivel operațional. 3) Progresele structurale sunt ireversibile. Instituțiile implicate au dezvoltat capacități și instrumente de lucru care consolidează sustenabilitatea intervențiilor, depășind stadiul de inițiativă punctuală. 4) Monitorizarea are loc prin mecanisme generale existente. În lipsa unor instrumente dedicate, progresul poate fi evaluat prin mecanismele generale de raportare și monitorizare instituțională, ceea ce permite aprecierea rezultatelor obținute. 5) Extinderea și instituționalizarea reprezintă o etapă de consolidare. Necesitatea extinderii teritoriale și a formalizării suplimentare nu invalidează realizarea obiectivului, ci reprezintă o etapă firească de dezvoltare ulterioară.
4.1.	Acțiunea 4.1.3. Consolidarea capacităților autorităților naționale implicate în gestionarea crizelor migraționale prin instruire și simulări de situații	Concluzie: Acțiunea 4.1.3. este realizată parțial. Există progrese prin numărul mare de persoane instruite și diversitatea domeniilor abordate, precum și prin implicarea partenerilor internaționali. Totuși, lipsa unei evaluări calitative și a unei coordonări complete între instituțiile responsabile, limitează impactul	MAI (Biroul migrație și azil, IMO, IGP, IGPF, IGC, IGSU), MMPS, MS, MAEIE, MEC, MF, MA	Trimestrul II, 2024	Parțial realizat	Se propune a fi modificat gradul de implementare din „parțial realizat” în „realizat”, deoarece a fost asigurată instruirea unui număr semnificativ de persoane, într-o gamă diversificată de domenii relevante pentru gestionarea aflurilor masive de persoane, cu implicarea activă a partenerilor internaționali. Aceste rezultate au contribuit la consolidarea competențelor profesionale și la alinierea la standarde internaționale, întărind capacitatea națională de răspuns. Deși procesul de coordonare și evaluare calitativă poate fi dezvoltat în continuare, obiectivele stabilite prin acțiune au fost îndeplinite, ceea ce justifică acordarea calificativului

		asupra consolidării reale a capacității naționale de răspuns la afluxuri masive de persoane.				„realizat”. Realizarea acțiunii date a întărit rezultatele atinse, continuând în semestrul I, 2025. Astfel, în perioada 11-12.06.2025, cu suportul Consiliului Europei reprezentanții MEC și a Centrului Național de Asistență Psihopedagogică au avut o vizită de studiu în Bosnia și Herțegovina, or. Sarajevo și „Medica” Zeneca. Participarea delegației Republicii Moldova la această vizită de studiu a avut drept obiectiv consolidarea cooperării interinstituționale și schimbul de experiență în domeniul asistenței psihosociale acordate migranților și refugiaților. Activitatea s-a desfășurat în cadrul proiectului „Consolidarea protecției drepturilor omului ale refugiaților și migranților din R. Moldova” (faza II), în care MEC este partener.
4.2.	Acțiunea 4.1.4. Dotarea tehnică privind capacitatea de răspuns la afluxul masiv de persoane la frontiera de stat	Concluzie: Acțiunea 4.1.4. este realizată parțial. Sprijinul internațional și dotările efectuate au contribuit la modernizarea infrastructurii și la creșterea nivelului de pregătire operațională a instituțiilor implicate în gestionarea fluxurilor de refugiați. Totuși, lipsesc mecanisme de evaluare a utilizării și întreținerii echipamentelor, precum și indicatori de impact care să măsoare în ce măsură aceste investiții sporesc efectiv reziliența națională la situații de criză.	MAI (Biroul migrație și azil, IMO, IGP, IGPF, IGC, IGSU), MMPS, MS; MAEIE, MEC, MF, MA	Trimes-trul II, 2024	Parțial realizat	Se propune a fi modificat gradul de implementare din „parțial realizat” în „realizat”, întrucât sprijinul internațional valorificat și dotările efectuate au condus la modernizarea infrastructurii și la creșterea capacității operaționale a instituțiilor implicate în gestionarea fluxurilor de refugiați. Obiectivul stabilit și acțiunea planificată au fost realizate prin consolidarea pregătirii și a capacității de intervenție în situații de criză. Deși procesul de monitorizare a utilizării și evaluare a impactului poate fi dezvoltat suplimentar, investițiile realizate contribuie în mod concret la întărirea rezilienței naționale, ceea ce justifică acordarea calificativului „realizat”.
4.3.	Acțiunea 4.3.1. Eficientizarea parteneriatelor cu organizațiile internaționale și de dezvoltare în vederea incluziunii persoanelor strămutate	Concluzie: Acțiunea 4.3.1. poate fi considerată parțial realizată. Republica Moldova a dezvoltat și consolidat parteneriate strategice cu organizații internaționale, ceea ce a contribuit la extinderea cadrului de cooperare și la mobilizarea unor resurse financiare și tehnice importante.	MAI (Biroul migrație și azil, IMO, IGP, IGPF, IGC, IGSU, MMPS, MS, MAEIE, MEC, MA	Trimes-trul I, 2024	Parțial realizat	Se propune a fi modificat gradul de implementare din „parțial realizat” în „realizat”, întrucât Republica Moldova a dezvoltat și consolidat parteneriate strategice funcționale cu organizații internaționale, a mobilizat resurse financiare și tehnice semnificative și a implementat proiecte concrete în sprijinul persoanelor strămutate. Deși mecanismele de monitorizare a impactului pot fi în continuare consolidate, acestea nu afectează realizarea obiectivului principal al acțiunii, ci reprezintă o direcție de

		Cu toate acestea, lipsa unor mecanisme de monitorizare și evaluare a impactului limitează posibilitatea de a aprecia în ce măsură aceste parteneriate au dus la o incluziune efectivă și sustenabilă a persoanelor strămutate.				dezvoltare ulterioară. Prin urmare, impactul fiind deja supus unor mecanisme externe de verificare, ceea ce înseamnă reducerea argumentului privind lipsa evaluării.
4.3.	Acțiunea 4.3.2. Consolidarea cooperării cu autoritățile administrației publice locale în vederea incluziunii socioeconomice, de sănătate, educație a persoanelor strămutate din Ucraina	Concluzie: Acțiunea 4.3.2. este realizată parțial, întrucât mecanismele de cooperare au fost dezvoltate și operaționalizate prin puncte focale, protocoale și platforme de date, dar eficiența lor depinde de aplicarea uniformă la nivel local și de alinierea cu nevoile reale ale comunităților. Indicatorii de monitorizare au fost atinși formal, însă lipsa unei evaluări de impact asupra calității și echității accesului limitează aprecierea obiectivă a progresului.	MAI (Biroul migrație și azil), MEC, MMPS	Trimestrul I, 2024	Parțial realizat	Se propune a fi modificat gradul de implementare din „parțial realizat” în „realizat”, dat fiind faptul că mecanismele de cooperare au fost dezvoltate, operaționalizate și integrate în practica instituțională prin desemnarea punctelor focale, încheierea protocoalelor și utilizarea platformelor de date. De asemenea, indicatorii de monitorizare asumați au fost atinși integral, confirmând îndeplinirea acțiunii și a obiectivului stabilit. Deși procesul de consolidare și evaluare a impactului continuă la nivel local și ar putea fi cu rezerve, cadrul funcțional creat la nivel central asigură premisele necesare pentru aplicare uniformă și pentru îmbunătățirea calității și echității accesului, ceea ce justifică acordarea calificativului „realizat”.
4.3.	Acțiunea 4.3.3. Asigurarea accesului la sănătate, educație pe piața forței de muncă a persoanelor strămutate din Ucraina	Concluzie: Acțiunea 4.3.3. poate fi considerată parțial realizată, cu rezerve spre ne-realizată. În domeniul educației și sănătății au fost obținute rezultate, sprijinite prin reglementări și implementare. Totuși, pe piața muncii nu există suficiente dovezi privind asigurarea accesului real și durabil al refugiaților la oportunități de angajare, ceea ce reduce impactul global al acțiunii.	MS, MEC, MMPS, MAI (Biroul migrație și azil)	Trimestrul I, 2024	Parțial realizat, cu rezerve spre nerealizat	Se propune a fi modificat gradul de implementare din „parțial realizat cu rezerve spre nerealizat” în „parțial realizat”. Argumentele se bazează pe rezultate concrete obținute în domeniile educației și sănătății, susținute prin reglementări și implementare efectivă. În ceea ce privește integrarea pe piața muncii, deși impactul pe termen lung necesită consolidare și monitorizare suplimentară, cadrul normativ și mecanismele instituționale necesare sunt funcționale. Prin urmare, acțiunea înregistrează un progres substanțial, iar calificativul „parțial realizat” reflectă în mod echilibrat stadiul actual al implementării.