



MINISTERUL JUSTIȚIEI AL REPUBLICII MOLDOVA
Administrația Națională a Penitenciarelor



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
Национальная Пенитенциарная Администрация

MD-2032, mun. Chișinău, str. N. Titulescu, 35
Tel: 022409717, Tel-fax: 022409788
e-mail: anp@anp.gov.md

MD-2032, мун. Кишинэу, ул. Н.Титулеску, 35
Тел: 022409717; Тел-факс: 022409788
эл.адрес: anp@anp.gov.md

Nr. 11-276 din 29.01.2026



Domnului Ceslav PANICO,
Avocatul Poporului (Ombudsmanul)
mun. Chișinău, str. Calea Ieșilor 11/3, MD-2069
e-mail: secretariat@ombudsman.md

pentru informare: **Ministerul Justiției**

Stimate Domnule PANICO,

În contextul examinării solicitării privind furnizarea informațiilor referitoare la nivelul de implementare a recomandărilor formulate în Raportul elaborat de către membrii Consiliului pentru prevenirea torturii în urma vizitei preventive efectuate la Penitenciarul nr.13-Chișinău în perioada 12-13 iunie și 15 decembrie 2025, Administrația Națională a Penitenciarelor transmite, în formă tabelară, informațiile privind măsurile întreprinse și cele preconizate.

Reiterăm deschiderea instituției noastre pentru o colaborare eficientă și rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru orice detalii suplimentare sau clarificări care ar putea fi necesare în contextul celor prezentate.

Anexă: Nivelul de implementare a recomandărilor formulate în Raportul elaborat de către membrii Consiliului pentru prevenirea torturii în urma vizitei preventive efectuate la Penitenciarul nr.13-Chișinău în perioada 12-13 iunie și 15 decembrie 2025 – 4 (patru) file.

Cu respect,

Director,
comisar-șef de justiție

Digitally signed by Adam Alexandru
Date: 2026.01.29 17:41:49 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Alexandru ADAM

Executor: Diana Roman-Lungu
Tel.: 022409726

Tabel privind nivelul de implementare a recomandărilor formulate în Raportul elaborat de către membrii Consiliului pentru prevenirea torturii în urma vizitei preventive efectuate la Penitenciarul nr.13-Chișinău în perioada 12-13 iunie și 15 decembrie 2025

Nr. d/or	Observația/ recomandarea	Acțiuni realizate/planificate
Administrația Națională a Penitenciarelor		
1.	Instituirea unei alerte automate în sistemul informațional de admitere automat în situația în care numărul deținuților din Penitenciarul-13 depășește 110 % din plafonul legal, sistemul de evidență va notifica ANP, procurorii și instanțele pentru redirectionarea mandatelor de arest către unități cu locuri disponibile ori pentru aplicarea imediată a măsurilor alternative neprivative.	Sistemului informațional automatizat "Registrul persoanelor reținute, arestate și condamnate" nu dispune de funcțional de alertare automatizată la depășirea plafonului de detenție, deoarece acesta a fost conceput pentru a crea o bancă de date exclusiv despre persoanele aflate în detenție. Posibilitatea implementării unui astfel de mecanism urmează a fi examinată în cadrul unor dezvoltări ulterioare ale sistemului, în funcție de priorități și resurse disponibile.
2.	Instituirea unui flux electronic de monitorizare a duratei arestului preventiv: dosarele în care trec peste 45 de zile (sau alt termen) între două termene vor fi semnalate automat grefei, procurorului de caz și eventual Inspecției Judiciare, împreună cu statistici trimestriale privind refuzul alternativelor la detenție, pentru a limita arestările prelungite și disproporționate.	Recomandarea dată se pliază cu obiectivele de reformă ale sistemului de justiție. Implementarea acesteia va fi analizată de către ANP etapizat, inclusiv sub aspect legislativ, tehnic și bugetar, cu scopul de a asigura un control efectiv, transparent și previzibil asupra duratei arestului preventiv.
3.	Inițierea elaborării unui proiect de modificare a legislației care reglementează procedurile disciplinare, prin care să fie clarificat aspectul cu suspendarea întrevederilor ca sancțiune disciplinară primară și înlocuind-o cu restricții graduale (de exemplu reducerea timpului de convorbire telefonică).	Recomandarea de revizuire a cadrului normativ prin înlocuirea măsurii disciplinare „suspendarea dreptului la o întrevedere de lungă durată (imediat următoare)” cu restricții graduale mai puțin defavorabile este apreciată ca fiind inoportună în raport cu specificul mediului penitenciar național. Realitatea din instituțiile penitenciare, marcate de necesitatea menținerii unui nivel ridicat de ordine, disciplină și securitate, precum și de constrângerile obiective de natură logistică și de personal, impun existența unor instrumente disciplinare eficiente, cu un impact real asupra comportamentului deținuților. În acest context, diminuarea severității paletelor măsurilor disciplinare aplicabile riscă să afecteze capacitatea administrației penitenciare de a preveni și gestiona în mod eficient abaterile disciplinare. Reglementarea în vigoare, prevăzută la art. 246 alin. (2) din Codul de executare, instituie un sistem coerent și echilibrat de măsuri disciplinare, aplicate gradual, în funcție de gravitatea faptei comise. Suspendarea dreptului la o întrevedere de lungă durată ocupă o poziție intermediară în cadrul acestui sistem, asigurând o tranziție proporțională

între sancțiunile cu caracter ușor, precum avertismentul, și cele cu un impact sever asupra regimului de detenție, cum este izolarea disciplinară. Eliminarea acestei măsuri ar conduce la o restrângere nejustificată a posibilităților de individualizare a măsurii.

Totodată, sancțiunea analizată are un caracter temporar și limitat, vizând exclusiv întrevederea imediat următoare, fără a suprima dreptul deținutului la viața de familie sau la menținerea relațiilor personale. Din această perspectivă, măsura respectă principiul proporționalității și nu produce efecte excesive sau ireversibile, fiind adecvată scopului preventiv și educativ urmărit de legiuitor.

Înlocuirea acestei sancțiuni cu măsuri alternative, precum reducerea duratei convorbirilor telefonice, nu oferă garanții suficiente privind menținerea eficienței mecanismului disciplinar. Pentru majoritatea deținuților, întrevederile de lungă durată au o importanță semnificativ superioară altor forme de comunicare, astfel încât restricționarea acestora exercită un efect disuasiv considerabil mai pronunțat. În plus, impactul unor asemenea măsuri alternative poate fi inegal sau chiar nesemnificativ, în funcție de regimul de detenție aplicabil și de comportamentul individual al persoanei sancționate.

De asemenea, întrevederile de lungă durată necesită mai multă implicare administrativă și presupun riscuri mai mari pentru securitatea instituției, inclusiv riscul introducerii de obiecte interzise și dificultăți sporite de supraveghere. Suspendarea temporară a acestui drept constituie, în acest sens, un instrument legitim și adecvat de gestionare a disciplinei interne și de protejare a ordinii și siguranței în instituțiile penitenciare.

Menținerea măsurii prevăzute la art. 246 alin. (2) lit. c), asigură administrației penitenciare marja necesară de apreciere pentru a adapta sancțiunea la circumstanțele concrete ale faptei și la conduita deținutului. Limitarea acestor opțiuni ar diminua eficiența actului disciplinar în domeniul executării pedepselor.

Relevant este și faptul că, pe parcursul anului 2025, au fost emise 4.329 de decizii privind aplicarea sancțiunilor disciplinare. Dintre acestea, 871 au vizat sancțiunea disciplinară „suspendarea dreptului la o întrevedere de lungă durată (imediat următoare)”, reprezentând 20,12% din totalul deciziilor emise.

Acest fapt confirmă caracterul funcțional al măsurii în practica disciplinară, fără a fi însă cea mai frecventă măsură de sancționare aplicată.

		Având în vedere cele expuse, se apreciază că actuala reglementare este adecvată și conformă cerințelor de legalitate, proporționalitate și eficiență, iar recomandarea de înlocuire a suspendării dreptului la o întrevvedere de lungă durată cu restricții mai puțin defavorabile nu se justifică în raport cu necesitățile reale ale sistemului administrației penitenciare.
4.	Revizuirea și abrogarea prevederilor Ordinului directorului Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 63 din 11 iunie 2018 în partea ce vizează instituirea unui post regulat de pază al ANP în cadrul secției de expertiză psihiatrică medico-legală staționară din cadrul Centrului de Medicină Legală din Chișinău.	Ordinul ANP nr. 63 din 11 iunie 2018, cu privire la paza și escortarea persoanelor deținute în afara instituțiilor penitenciare a fost abrogat prin ordinul ANP nr. 487 din 07 octombrie 2025, cu privire la reglementarea unor măsuri de organizare și desfășurare în cadrul sistemului administrației penitenciare a activităților de pază și escortare. Cu toate acestea, recomandarea de revizuire și abrogare a prevederilor în partea ce vizează instituirea unui post regulat de pază în cadrul secției de expertiză psihiatrică medico-legală staționară din cadrul Centrului de Medicină Legală din Chișinău este apreciată ca fiind dificil de realizat, deoarece la moment nu au fost identificate/stabilite mecanisme alternative, conforme cadrului legal național, pentru asigurarea pazei și supravegherii persoanelor supuse expertizei medico-legale în cadrul Centrului de medicină legală, cum ar fi implicarea serviciilor de securitate proprii ale instituției medicale sau ale structurilor abilitate de ordine publică. Totodată, este important de menționat că paza și supravegherea persoanelor deținute, în privința cărora s-a dispus internarea în instituția medicală pentru efectuarea expertizei psihiatrice în Secția psihiatrie medico-legală din cadrul Centrului de medicină legală, situat în mun. Chișinău, str. Costiujeni, 3 nu reprezintă un post regulat/permanent, acesta este instituit temporar pe perioada aflării în custodia instituției medicale a persoanelor privative de libertate, însă din cauza fluxului mare de internări a persoanelor deținute, postul devine de lungă durată
5.	Îmbunătățirea Registrului electronic de documentare, care trebuie să urmeze toate cerințele Protocolului de la Istanbul (ediție 2022) și să ofere descriere clară: (i) o relatare completă a constatărilor medicale obiective bazate pe o examinare amănunțită, (ii) o relatare a declarațiilor făcute de persoană care sunt relevante pentru examinarea medicală (inclusiv descrierea stării sale de sănătate și orice acuzații de rele tratamente) și (iii) observațiile profesionistului din domeniul sănătății în lumina punctelor (i) și (ii), indicând coerența dintre orice	Cu suportul CoE este creat un grup de lucru interministerial, care va revizui Ordinul PG nr.77/2013 privind documentarea și raportarea leziunilor. Astfel, la instruirea profesională anuală, planificată în perioada 16-19.06.2026, la Centrul de instruire al ANP vor fi discutate modificările, dar și va fi invitat specialistul din cadrul Centrului de medicina legală, pentru îmbunătățirea documentării leziunilor corporale.

	acuzatii de rele tratamente formulate și constatările medicale obiective. Dosarul ar trebui să conțină, de asemenea, rezultatele examinărilor suplimentare efectuate, concluziile detaliate ale consultațiilor de specialitate și o descriere a tratamentului administrat pentru leziuni și a oricăror proceduri ulterioare efectuate.	
6.	Asigurarea instruirii continuă a personalului în documentarea leziunilor corporale, pretinselor acte de tortură și despre prevederile Protocolului de la Istanbul („Manual de investigare eficientă și documentare a torturii și a altor tratamente sau pedepse crude, inumane sau degradante”).	În perioada 16-19.06.2026 este planificată instruirea profesională a personalului medical.
7.	Interzicerea ca personalul medical să poarte uniforme militare și nici să îndeplinească atribuții specifice personalului de pază, cum ar fi deținerea și utilizarea cheilor pentru deschiderea ușilor și grătilor.	În conformitate cu prevederile pct.24 al Ordinului MJ nr.343/2022 cu privire la organizarea asistenței medicale deținuților, este stipulat că personalul medical, nu va purta uniforma în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu. Urmează să monitorizăm mai strict acest aspect, cu sesizarea personalului în fiecare caz de încălcare a prevederilor pct. menționat.
8.	Elaborarea și implementarea unui chestionar unic de examinare medicală (screening) la admitere, bazat pe standardele CPT și bunele practici internaționale, care să includă o evaluare integrată a stării de sănătate fizică și mintală. Acest chestionar ar trebui să cuprindă, în mod obligatoriu: evaluarea leziunilor corporale, screening pentru boli transmisibile (inclusiv semne de tuberculoză și testare voluntară pentru HIV și hepatitele B și C), identificarea bolilor cronice și a afecțiunilor care necesită tratament continuu, precum și evaluarea riscurilor de tulburări mintale, autovătămare și suicid. De asemenea, se recomandă ca screening-ul să fie adaptat nevoilor specifice ale grupurilor vulnerabile, inclusiv femei, copii, persoane vârstnice, persoane care consumă substanțe, persoane transgender și persoane cu dizabilități.	Screening-ul la bolile cronice și cele infecțioase se realizează la admitere. Astfel testarea la HIV, Hepatite virale, sifilis se realizează, cu acordul deținutului, în fiecare caz. Screening-ul patologiilor cronice, ca hipertensiune arterială, risc cardiovascular (IMC, T/A) se realizează, iar deținuții din grupul de risc cardiovascular înalt, sunt supuși examenelor de laborator suplimentare (colesterol, glicemie) Forma o6TB, screening-ul la tuberculoză, se realizează la fiecare deținut la admitere și se atașează la cartela medicală de ambulator. Toate cazurile de leziuni sunt documentate în cartela medicală de ambulator și SIARPRAC. În cadrul implementării Planului de acțiuni, care urmează a fi aprobat, vom analiza oportunitatea implementării unui chestionar de screening privind identificarea dizabilităților mintale.