

27 februarie 2023

Nr. 04-3/13-477

La Nr.

din

Domnului **Alexei BUZU**,
Ministrul Muncii și Protecției Sociale
secretariat@social.gov.md

OPINIE

asupra proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind instituirea mecanismului intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, asistența, protecția, referirea, monitorizarea și evidența copiilor neînsoțiți, veniți de pe teritoriul altor state

Avocatul Poporului a examinat din oficiu proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind instituirea mecanismului intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, asistența, protecția, referirea, monitorizarea și evidența copiilor neînsoțiți, veniți de pe teritoriul altor state.

Potrivit notei informative, proiectul a fost elaborat în scopul asigurării respectării interesului superior al copiilor refugiați.

În rezultatul examinării proiectului, Avocatul Poporului pentru drepturile copilului prezintă următoarele recomandări:

1. Conform notei informative, cadrul normativ în domeniul protecției copilului, prin *Legea nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți*, stabilește un mecanism de identificare, evaluare, asistență, referire, monitorizare și evidență a copiilor aflați în situație de risc, totuși, într-o situație excepțională sunt necesare măsuri speciale de intervenție promptă și eficientă, context în care, aprobarea proiectului *Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind instituirea mecanismului intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, asistența, protecția, referirea, monitorizarea și evidența copiilor neînsoțiți, veniți de pe teritoriul altor state* este extrem de necesară.

Considerăm relevant de specificat pentru executarea cărei legi se adoptă mecanismul respectiv. Legea nr. 140/2013 nu operează cu noțiunile prevăzute în acest Regulament, spre exemplu, noțiunea de *copil neînsoțit*, dar noțiunea de *copil abandonat*. Noțiunea de *minor neînsoțit* se regăsește în Legea privind azilul în Republica Moldova nr. 270/2008, Legea privind regimul străinilor nr.200/2010.

2. În pct. 5 sunt definite principalele noțiuni utilizate în Regulament. Găsim definirea noțiunii de *însoțitor neautorizat* care semnifică persoana adultă, care însoțește copilul, dar care nu are calitate de reprezentant legal al acestuia. Nu este clară necesitatea definirii acestei noțiuni, mai ales că în textul Regulamentului nu se utilizează această noțiune, decât în Anexa nr. 1 și Anexa nr. 2. În același timp, în Anexa nr. 3 se utilizează sintagmele *persoană care însoțește copilul* și *persoană însoțitoare*, termeni acceptabili și care nu necesită a fi definiți, iar în pct. 24 din Regulament găsim *persoanele care călătoresc împreună cu copiii*. De asemenea, în actele normative care reglementează instituția

azilului, regimul străinilor, protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți nu se regăsește această noțiune.

În consecutivitatea ideilor, propunem excluderea noțiunii de *însoțitor neautorizat* din Regulament sau uniformizarea terminologiei utilizate pentru a fi în concordanță cu noțiunile utilizate în cadrul normativ în vigoare;

3. Considerăm inacceptabilă utilizarea noțiunii *act de predare-primire a copilului neînsoțit*, care constituie o procedură specifică bunurilor, serviciilor, lucrărilor, dar nicidecum copilului sau ființei umane.

Prin, urmare, recomandăm redenumirea Anexei nr. 1 la Regulament, cu utilizarea unor termeni care să nu offenseze demnitatea copilului. De exemplu: Act de încredințare a copilului neînsoțit;

4. În temeiul pct. 21 din Regulament copilul neînsoțit poate renunța la cererea de azil depusă. În acest caz Biroul migrație și azil eliberează dispozitivul dispoziției de încetare a examinării cererii de azil cu comunicarea acesteia copilului, în prezența autorității tutelare teritoriale de la locul aflării copilului. Situația dată este foarte sensibilă, pentru că implică evaluarea situației psihologice a copilului, gradului de maturitate, cauzelor renunțării, lipsei de influențe din partea unor terți etc. Propunem să fie detaliată procedura renunțării la cererea de azil depusă inițial, în scopul evitării apariției unor riscuri ce pot afecta copii.

5. În textul Regulamentului nu se regăsesc prevederi cu privire la opinia copilului neînsoțit. În acest context, reamintim prevederile art. 12 din Convenția cu privire la drepturile copilului, în conformitate cu care Statele părți vor garanta copilului capabil de discernământ dreptul de a exprima liber opinia sa asupra oricărei probleme care îl privește, opiniile copilului fiind luate în considerare avându-se în vedere vârsta sa și gradul său de maturitate.

Menționăm că cadrul normativ în vigoare cu privire la copilul neînsoțit garantează acest drept, și anume, art. 66 din Legea nr.270/2008 prevede expres *Opinia minorului neînsoțit este luată în considerare, acordându-i-se importanța cuvenită în raport cu vârsta și cu gradul lui de maturitate.*

Cu respect,

Maia BĂNĂRESCU
Avocatul Poporului
pentru drepturile copilului