

06 aprilie 2020

La Nr.

Nr. 12-6/31

din

Doamnei Viorica DUMBRĂVEANU,
Ministru al Sănătății, Muncii și Protecției Sociale
mun. Chișinău, str. Vasile Alecsandri, nr.2

Stimată doamnă ministru,

Prin Hotărârea Parlamentului privind declararea stării de urgență, nr. 55 din 17 martie 2020 a fost declarată stare de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova pe perioada 17 martie – 15 mai 2020 și care, în conformitate cu art. 2 *stabilește regimul special de lucru al tuturor entităților*. De asemenea, prin Hotărârea nr. 6 din 10 martie 2020 și Dispoziția nr. 1 din 18 martie 2020 ale Comisiei pentru situații Excepționale a Republicii Moldova a fost sistat procesul educațional în cadrul instituțiilor de învățământ general, profesional și universitar.

În contextul actelor menționate, o parte din populația Republicii Moldova este obligată să rămână la domiciliu, copiii în urma închiderii instituțiilor de învățământ, iar adulții din motive economice generate de suspendarea activității multor întreprinderi, astfel având temeiul legal de aflare la domiciliu. Evident, că în această situație părinții au posibilitate să acorde îngrijirea, supravegherea și atenția indispensabilă copiilor.

Totodată, există un număr mare de angajați care-și continuie activitatea și care s-au pomenit într-o situație nesigură și neclară, pe deoparte trebuie să-și îndeplinească atribuțiile ca și angajat, iar pe de altă parte de părinte care trebuie să asigure supravegherea și îngrijirea necesară copiilor aflați la domiciliu. Nici hotărârea, nici dispoziția Comisiei nu prezintă o reglementare juridică și nu oferă o interpretare certă în raport cu situația părinților care au copii acasă, dar sunt nevoiți să-și exercite atribuțiile de serviciu (lucrători medicali, polițiști, asistenți sociali, lucrători din sfera serviciilor poștale, bancare, alimentație publică, salubritate, etc.).

Avocatul Poporului pentru drepturile copilului consideră că norma juridică enunțată supra nu întrunește standardele principiului predictibilității și poate fi temei a unei interpretări eronate din partea factorilor de decizie și angajatorilor.

Principiul predictibilității a fost enunțat și de Jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului care stabilește că „nu poate fi considerată ca „lege” decât o normă enunțată cu suficientă precizie, pentru a permite individului să-și regleze conduita. *Individul trebuie să fie în măsură să prevadă consecințele ce pot decurge dintr-un act determinat*”, sens în care “o normă este previzibilă numai atunci când este redactată cu suficientă precizie, în așa fel încât să permită oricărei persoane - care, la nevoie poate apela la consultanță de specialitate - să își corecteze conduita” și atunci când „oferă o anume garanție contra atingerilor arbitrare ale puterii publice”. Sub acest aspect, principiul securității juridice se corelează cu un alt principiu, dezvoltat în dreptul comunitar, și anume principiul încrederii legitime”¹.

În contextul celor enunțate și în baza art. 11 lit. k) din Legea nr. 52/2014 solicit respectuos Instituției pe care o reprezentați, să prezinte o informație comprehensivă asupra măsurilor de protecție socială, economică și din perspectiva dreptului la muncă întreprinse, în raport cu persoanele care au în îngrijirea lor copii, dar nu au fost sistăți din procesul de muncă și nu pot să-și onoreze atribuțiile de serviciu, din cauza obligațiilor părintești și invers (ex: concediu medical, concediu de carantină sau o altă formă legală oferită pentru această categorie de angajați).

Întru implementarea inițiativei „Guvern fără hârtie”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 710 din 20 septembrie 2011 cu privire la aprobarea Programului strategic de modernizare tehnologică a guvernării (e - Transformare), informația solicitată urmează a fi transmisă prin intermediul poștei electronice tamara.tentiuc@ombudsman.md

Cu respect,

M. Bănărescu

Maia BĂNĂRESCU,
Avocat al Poporului pentru drepturile copilului

¹ <https://lege5.ro/gratuit/ge3dqmrrgiva/cerinta-previzibilitatii-legii-abordari-in-practica-curtii-constitutionale-si-institutiei-avocatul-poporului>