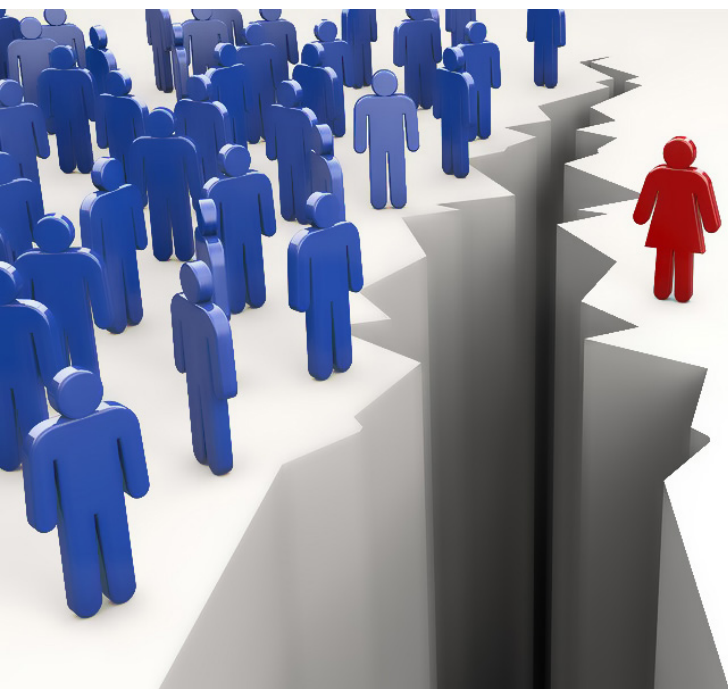


МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ



**ПРИНЦИП НЕДИСКРИМИНАЦИИ
ПРОВОЗГЛАШЕН, ПРАКТИЧЕСКИ,
ВО ВСЕХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ДОГОВОРАХ И ДОКУМЕНТАХ ПО
ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.**

*МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ВОПРОСАМ
РАВЕНСТВА И НЕДИСКРИМИНАЦИИ*



ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

«Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, **как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения»**

(Статья 2)

- **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ ОТ 16.12.1966 (МПГПП)**
- **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ 16.12.1966 (МПЭСКП)**

Тематические инструменты ООН:

- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21.12.1965 (ICERD)
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18.12.1979 (CEDAW)
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10.12.1984
- Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989 (CRC)
- Конвенция о правах инвалидов от 13.12.2006 (CRPD)
- Конвенция ЮНЕСКО по борьбе с дискриминацией в области образования от 15.12.1960
- Конвенция МОТ № 111 о дискриминации в области занятости населения и выполнения своих профессиональных обязанностей от 25.06.1958.

СТАНДАРТЫ СОВЕТА ЕВРОПЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

КОНВЕНЦИЯ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА и дополнительные протоколы

Статья 14. Запрещение дискриминации

Пользование правами и свободами, **признанными в настоящей Конвенции**, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам.

ВНИМАНИЕ: *Право, гарантированное статьей 14, не имеет самостоятельного юридического существования и может быть использовано только в качестве дополнения и в сочетании с другой статьей / правом, предусмотренным Конвенцией.*

ПРОТОКОЛ №7 К КОНВЕНЦИИ ОТ 22.11.1984 ГОДА

Статья 5. Равноправие супругов

Супруги обладают равными правами и равной ответственностью частноправового характера в отношениях между собой и со своими детьми в том, что касается вступления в брак, во время пребывания в браке и при его расторжении. Настоящая статья не препятствует государствам принимать такие меры, которые необходимы для соблюдения интересов детей.

ПРОТОКОЛ № 12 К КОНВЕНЦИИ

(вступил в силу 01.04.2005, Республика Молдова его подписала в 2000 году, но не ратифицировала)

Статья 1. Общее запрещение дискриминации

1. Пользование любым правом, признанным законом, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или любого иного обстоятельства.
2. Никто не может быть подвергнут дискриминации со стороны каких бы то ни было публичных властей по признакам, упомянутым в пункте 1 настоящей статьи.

ВАЖНО: *Протокол № 12 охватывает все права, а не только те, которые предусмотрены Конвенцией, в целях рассмотрения случаев, когда лицо подвергается дискриминации.*

ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ХАРТИЯ, ПРИНЯТАЯ В 1961 И ПЕРЕСМОТРЕННАЯ В 1996

Статья Е. Запрет дискриминации

Осуществление прав, изложенных в настоящей Хартии, обеспечивается без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, здоровья, принадлежности к какому-либо национальному меньшинству.

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Статья 6

Участники обязуются принимать надлежащие меры для защиты лиц, которые могут стать объектами угроз или актов дискриминации, враждебности или насилия вследствие их этнической, культурной, религиозной или языковой принадлежности.

Данные инструменты рекомендуют государствам-членам предпринимать позитивные действия - специальные меры для обеспечения равенства всех лиц без какого-либо различия.

ПОЛОЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

Конституция Республики Молдова

Статья 16

Все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

Статья 19

Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют те же права и обязанности, что и граждане Республики Молдова, с изъятиями, установленными законом.

- Закон об обеспечении равенства № 121 от 25.05.2012 (вступил в силу от 01.01. 2013)
- Закон о народном адвокате (омбудсмене) №52 от 03.04.2014
- Закон о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями № 60 от 30.03.2012 (вступил в силу с 27.07.2012)
- Закон о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций № 382 от 19.07.2001
- Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин № 5 от 09.02.2006

- Закон о правах ребенка № 338 от 15.12.1994
- Закон об охране здоровья № 411 от 28.03.1995
- Закон о социальных услугах № 123 от 18.06.2010
- Закон о режиме иностранцев в Республике Молдова № 200 от 16.07.2010
- Кодекс об образовании Республики Молдова № 152 от 17.07.2014
- Семейный кодекс № 1316 от 26.10.2000
- Трудовой кодекс Республики Молдова №154 от 28.03.2003
- Кодекс о правонарушениях Республики Молдова №218 от 24.10.2008 г.
- Уголовный кодекс Республики Молдова № 985 от 18.04.2002
- Гражданский кодекс № 1107 от 06.06.2002

ЧТО МЫ ПОНИМАЕМ ПОД ПРАВОМ НЕ ПОДВЕРГАТЬСЯ ДИСКРИМИНАЦИИ?

Цель права не подвергаться дискриминации заключается в обеспечении всем лицам равных возможностей и справедливого доступа к возможностям, имеющимся в обществе.

В первую очередь, дискриминация - это действие, которое предполагает иное отношение к лицу или группе лиц из-за их принадлежности к определенной социальной группе или наличия у них определенных характеристик. Существует несколько форм дискриминационного поведения, но все они предполагают определенный вид **исключения или отклонения.**

Во-вторых, право не подвергаться дискриминации предусматривает, что к лицам, находящимся в отличительной ситуации, следует относиться по-другому в той степени, в какой

это необходимо для того, чтобы позволить им использовать определенные возможности так же, как и другим лицам.

Любой человек на протяжении жизни может столкнуться с ситуациями дискриминации.

Дискриминация может проявляться в различных ситуациях и условиях: на работе, в учебном заведении, в медицинском учреждении, в учреждении, оказывающим государственные услуги, в ресторане, и т.д.

Важно понимать это явление, потому что любой из нас может быть подвергнут дискриминации или оказаться свидетелем дискриминации. В этих обстоятельствах мы должны сначала понять, что имеется факт дискриминации, а затем решить, какие меры мы можем предпринять для решения этой проблемы.

Критерии дискриминации - это такие конкретные характеристики лица, на основе которых осуществляется дискриминация.

Международные и европейские договоры о запрете дискриминации запрещают дифференцированное отношение на основе определенных **«защищенных критериев»** и содержат открытый список таких критериев, куда входят пол, раса, цвет кожи, язык, религия, политические взгляды или любые другие мнения, национальное или социальное происхождение, принадлежность к национальному меньшинству, уровень достатка, место рождения или любые другие ситуации.

Защищаемый критерий - это характеристика лица, которая не должна считаться актуальной для иного отношения к человеку или предоставления ему определенных привилегий.

ФОРМЫ ДИСКРИМИНАЦИИ

ПРЯМАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ

к человеку относятся неблагоприятно или менее благоприятно

по сравнению с тем, как отнеслись или относятся к другим людям в аналогичной ситуации

причиной такого отношения является конкретный защищаемый признак / критерий

ПРИМЕРЫ:

- Решение не нанимать человека на работу по причине инвалидности.
- Отказ от направления человека на обучение или от продвижения его по службе на основе одного из перечисленных выше критериев.

Исключением при обязательном выборе «соответствующего сравнения» является ситуация, когда дискриминация имеет место в отношении беременных женщин.

КОСВЕННАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ

нарушается правило, критерий или практика, представляющаяся нейтральными

которая оказывает явно неблагоприятное влияние на определенную группу, объединенную по защищаемому признаку

по сравнению с другими группами, находящимися в аналогичной ситуации

ПРИМЕРЫ:

- *Объявление субботы в качестве рабочего дня может считаться дискриминацией работников, принадлежащих к религиозному культу, для которого суббота является священным днем.*
- *Введение требования предоставить диплом бакалавра на должность по уборке помещений.*

Исключением при обязательном выборе «соответствующего сравнения» является ситуация, когда дискриминация имеет место в отношении беременных женщин.



ДОМОГАТЕЛЬСТВО

нежелательное поведение в отношении защищаемого

цель которого заключается в нанесении ущерба человеческому достоинству

и/или созданию запугивающей, враждебной, унижающей, или оскорбительной среды

ЭТО ВАЖНО:

При выявлении факта дискриминации нет необходимости указывать на реальные или гипотетические прецеденты в качестве сравнения, при которых, в схожих обстоятельствах отношение

было более благоприятным, чем к жертве дискриминации.

ПРИМЕРЫ:

- *Нежелательные комментарии на работе относительно личной, сексуальной жизни. Невыплата в полном объеме заработной платы при вынужденном отсутствии на работе, несоответствующие условия работы.*

ВИКТИМИЗАЦИЯ

защита права на отсутствие дискриминации / подача жалобы

неблагоприятное отношение в ответ на жалобу потерпевшего

в результате которой создается враждебная, унижающая, унижительная атмосфера или другие нежелательные последствия для жертвы

ЭТО ВАЖНО:

При выявлении факта дискриминации нет необходимости указывать на прецеденты в качестве сравнения. При выявлении факта дискриминации нет необходимости указывать на реальные или

гипотетические прецеденты в качестве сравнения, при которых, в схожих обстоятельствах отношение было более благоприятным, чем к жертве дискриминации.

ПРИМЕРЫ:

- *Человек подает жалобу народному адвокату против работодателя, утверждая, что подвергся дискриминации на работе. После этого работодатель увольняет человека за то, что он подал жалобу.*

ОТКАЗ В РАЗУМНОМ РАССМОТРЕНИИ

любые необходимые изменения или поправки по конкретному случаю

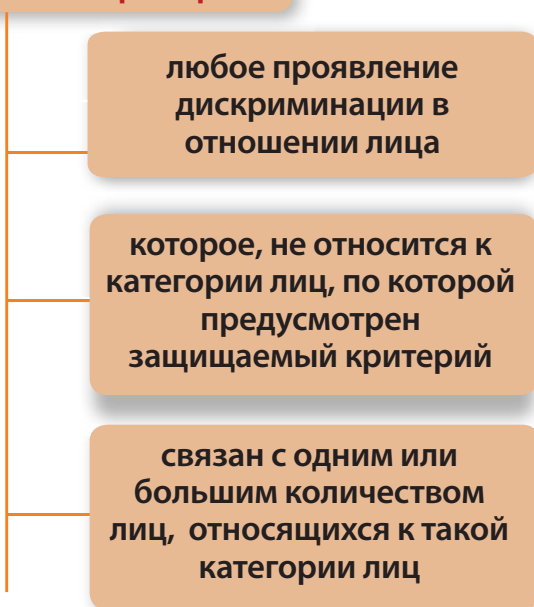
которые не налагают непропорционального или необоснованного бремени

для обеспечения реализации лицом основных прав и свобод наравне с другими

ПРИМЕРЫ:

- *Изменение архитектуры здания*
- *Изменение графика /режима работы*

ДИСКРИМИНАЦИЯ ПО АССОЦИИЦИИ



ПРИМЕРЫ:

- Родитель, который ухаживает за лицом с ограниченными возможностями, может быть жертвой дискриминации, если работодатель не принимает разумные меры для удовлетворения его специфических родительских потребностей.
- Человек, который живет в районе, заселенном преимущественно ромами, однако, сам не являющийся ромом, хочет устроиться на работу. В ходе собеседования работодатель спрашивает, где он живет, а потом отвечает ему, что место занято, но затем на эту должность берут другого человека.

ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ЗАПРЕТА НА ДИСКРИМИНАЦИЮ

СУЩЕСТВЕННЫЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Это освобождение позволяет работодателю осуществлять дискриминацию на основании одного из защищенных критериев при выборе кандидата для какой-либо конкретной работы, для выполнения которой, в силу ее характера или условий ее осуществления, **чрезвычайно важно**, чтобы кандидат обладал качеством, связанным с этим критерием.

ПРИМЕРЫ:

- Кинорежиссер может дискриминировать актера по признаку расы или этнического происхождения в случае, когда важным и решающим требованием при выборе актера на роль, например Нельсона Манделы, является его цвет кожи.

СУЩЕСТВЕННЫЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Временные специальные меры, принимаемые в пользу лица, группы или сообщества, направленные на достижение их равенства по отношению к другим лицам, группам или сообществам.

ПРИМЕРЫ:

- Создание специальных условий доступа к трудоустройству на рынке труда и профессиональной подготовке, в том числе в вопросах отпуска и заработной платы для молодежи, людей, вынужденных ухаживать за другими, в целях защиты этих категорий граждан или для того, чтобы способствовать их профессиональной интеграции.

- Установление минимального возраста, опыта или трудового стажа для получения доступа к определенным должностям.

В КАКИХ ОБЛАСТЯХ МОЖЕТ ПРОЯВЛЯТЬСЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ?

Дискриминация ущемляет права. Вы не можете сказать, что подверглись дискриминации, не упомянув о том, какое ваше право было ущемлено посредством дискриминации. Дискриминация может ущемить любое право, признанное национальным законом или в международных документах.

КАК ДОКАЗЫВАЕТСЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ?

Заинтересованное лицо должно доказать наличие фактов, которые позволяют предположить наличие определенной формы дискриминации, а лицо, против которого было подано обращение, несет бремя доказательства того, что данные факты не являются дискриминацией.

Кодекс о правонарушениях Республики Молдова

Статья 54²

Нарушение равенства в сфере труда.

Статья 65¹

Дискриминация в области образования.

Статья 71¹

Дискриминация в отношении допуска к общедоступным услугам и товарам.

Уголовный кодекс Республики Молдова

Статья 176

Нарушение равноправия граждан.

В СООТВЕТСТВИИ С ДЕЙСТВУЮЩИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ, ФАКТЫ ДИСКРИМИНАЦИИ ПОДЛЕЖАТ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ, ГРАЖДАНСКОЙ, АДМИНИСТРАТИВНОЙ И УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

СУБЪЕКТЫ, НАДЕЛЕННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯМИ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И БОРЬБЫ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

- Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства Советом;
- Народный адвокат (Омбудсмен);
- Органы публичной власти;
- Судебные инстанции.

Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства является коллегиальным органом и состоит из 5 членов, назначаемых Парламентом сроком на 5 лет.

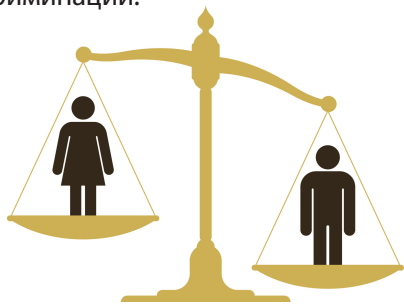
Установление наличия или отсутствия факта дискриминации иницируется Советом по собственной инициативе или по требованию заинтересованных лиц, в том числе по заявлению профсоюзов и общественных объединений, работающих в сфере продвижения и защиты прав человека.

Жалоба, направленная в Совет, должна содержать описание нарушения, время, когда произошло такое нарушение, факты и доказательства, подтверждающие жалобу, имя и адрес лица, подающего жалобу.

Жалоба может быть подана в Совет в течение одного года со дня совершения факта дискриминации или с даты, когда стало возможно ознакомиться с его совершением.

Подача жалобы в адрес Совета не является обязательной предварительной процедурой для обращения в суд.

В соответствии с положениями Кодекса о правонарушениях Совет наделен правом рассмотрения административных правонарушений с элементами дискриминации.



Народный адвокат (омбудсмен) как механизм внесудебной защиты прав человека способствует защите прав и свобод человека путем применения процедур, регулируемых Законом о народном адвокате (омбудсмене) № 52 от 03.04.2014:

- Соглашение о примирении;
- Заключение с рекомендациями;
- Иск в судебную инстанцию;
- Участие в процессе для представления выводов;
- Ходатайство о возбуждении дисциплинарной или уголовной процедуры;
- Обращение в Конституционный суд;
- Предложения по совершенствованию законодательства.

ТРЕБОВАНИЯ К ЖАЛОБЕ, НАПРАВЛЕННОЙ НАРОДНОМУ АДВОКАТУ

- жалоба может быть подана в течение одного года со дня предполагаемого нарушения права;
- жалоба должна содержать данные лица (имя, фамилия, место жительства, подпись);
- краткое описание обстоятельств дела, включая информацию о том, кто нарушил право.

Судебная инстанция

- по инициативе лица, которое считает себя жертвой дискриминации постановляет:
- в отношении установления факта нарушения его прав;
- запрета дальнейшего нарушения его прав;
- восстановления положения, предшествующего нарушению права;
- возмещения причиненного материального и морального ущерба, а также судебных издержек;
- признание недействительным документа, который привел к дискриминации.

Срок исковой давности для предъявления иска в суд в соответствии с Законом об обеспечении равенства составляет один год со дня совершения правонарушения или со дня, когда лицо могло узнать о его совершении.

ЭТО ВАЖНО: Лица, которые подают иск в судебную инстанцию о фактах дискриминации, освобождаются от уплаты государственной пошлины.



**ЕСЛИ ВЫ СТАЛИ ЖЕРТВОЙ КАКОГО-ЛИБО
ВИДА ДИСКРИМИНАЦИИ,
ВЫ МОЖЕТЕ ОБРАТИТЬСЯ В:**

СОВЕТ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВЕНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Республика Молдова, MD-2004,
Кишинев, бул. Штефан чел Маре
№ 180 оф. 600
email: info@egalitate.md
Тел: 022 212-817; Факс: 022 212-817

СУДЕБНУЮ ИНСТАНЦИЮ

ОФИС НАРОДНОГО АДВОКАТА

Республика Молдова, MD-2012,
Кишинев, ул. Сфатул Цэрий, №16
email: ombudsman@ombudsman.md
Тел: 022 234-800; Факс: 022 225-442
сайт: www.ombudsman.md



АВТОР: СВЕЛАНА РУСУ, ОФИС НАРОДНОГО АДВОКАТА



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Миссия в Молдове

Данный документ опубликован при финансовой поддержке Миссии ОБСЕ в Молдове в рамках проекта „Укрепление потенциала и устойчивого сотрудничества по вопросам национальных меньшинств“. Указанная поддержка не означает одобрения со стороны Миссии содержания, дизайна или формы изложения информации и мнений, содержащихся в данном документе.